

**Определение на Върховен административен съд във връзка с Частна жалба от Народно читалище „Надежда-1925“ - с. Туркинча срещу Определение на Административен съд – Габрово по адм. дело №156/2019г за прекратяване на делото**

С Определение №13987/21.10.2019г, постановено от Върховен административен съд, по адм.дело №11919/2019г, Съдът оставя в сила Определение №493/19.07.2019г на Административен съд – Габрово, с което ГАС оставя без разглеждане жалбата на НЧ „Надежда-1925“ с. Туркинча против Решение №602/30.05.2019г и прекратява производството по адм. дело №156/2019г по описа на ГАС.

**Приложение: Определение №13987/21.10.2019г на ВАС; Определение №493/19.07.2019г на ГАС; Решение №602 от Протокол №69/30.05.2019г на ОбС-Дряново.**

**Дата на публикуване: 29.10.2019г.**

Вх. № 6100-87/28.10.2019г.

**ВЪРХОВЕН АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД**  
Второ отделение

**АДМИНИСТРАТИВНО  
ДЕЛО**

**11919 / 2019**

По жалба (протест) на

срещу

**Реш. по адм. дело № 156/2019 на Адм. съд - Габрово**

Докладчик	Мариета Милева	Статус	Определено
Материя	Частни производства	Местонахождение	АС-Габрово-21.10.19г
Вид	частна жалба	Заседания	ЗАКРИТО
Образувано на	09.10.2019 г.	Деловодител	Анжела Иванова
Свършено на	21.10.2019 г.		

Определение №13987 от 21.10.2019

Препишка № 6100-87/2019г. в ОДС-Дряново

Претензия № 6100-87  
от 2019г.

# ОПРЕДЕЛЕНИЕ

№ 13987

София, 21.10.2019

Върховният административен съд на Република България - Второ отделение, в закрито заседание в състав:

ПРЕДСЕДАТЕЛ:МАРИЕТА МИЛЕВА

ЧЛЕНОВЕ:ЛЮБОМИРА МОТОВА

СЛАВИНА ВЛАДОВА

при секретар  
на прокурора

и с участието  
изслуша  
докладваното

от председателя МАРИЕТА МИЛЕВА  
по адм. дело № 11919/2019. □

Производството е по реда на чл. 229 и сл. от Административнопроцесуалния кодекс (АПК).

Образувано е по частна жалба на Народно читалище „Надежда -1925“, с. Туркинча против определение № 493 от 19.07.2019 г. по адм. дело № 156/2019 г. на Административен съд – Габрово, с което е жалбата му против решение № 602 от 30.05.2019 г. по протокол № 69 на Общински съвет – Дряново е оставена без разглеждане и производството по делото е прекратено. Жалбоподателят поддържа, че определението е незаконосъобразно, тъй като оспореното решение на общинския съвет засяга негативно права и законни интереси на читалището. Моли определението да бъде отменено, а делото – върнато по първоинстанционния съд за продължаване на процесуалните действия. Претендира и присъждане на направените по делото разноски.

Ответникът по частната жалба не изразява становище.

Като взе предвид изложеното в частната жалба и данните по делото Върховният административен съд, второ отделение, констатира следното:

Производството пред Административен съд – Габрово е образувано по жалба на Народно читалище „Надежда -1925“ с. Туркинча срещу решение № 602 по протокол № 69 от 30.05.2019 г. на Общински съвет - Дряново, с което е дадено съгласие да бъде отдаден под наем, чрез публично оповестен конкурс, част от недвижим имот, публична общинска собственост, а именно : 3 бр. помещения, с обща площ от 72.45 кв.м., заедно с прилежащия им коридор, разположени на втория етаж в сграда с идентификатор 73465.501.111.1 по кадастралната карта на с. Туркинча, община Дряново. С решението е утвърдена начална наемна цена, посочени са условията на конкурса и на кмета на общината е възложено да проведе процедурата, а Народно читалище „Надежда 1925“ е задължено да осигурява достъп до сградата и да не възпрепятства дейността на спечелилия конкурса участник. При тези факти и при съобразяване с обстоятелството, че решението не засяга помещенията в същата сграда, върху които на Народно читалище „Надежда-1925“ е учредено право на ползване съгласно §4, ал.1 от ПЗР на Закона за

народните читалища (ЗНЧ), а именно: читалищен салон, библиотека и помещения на първия етаж в сградата, съдът приема, че за жалбоподателя не е налице правен интерес оспорване на административния акт. По тези съображения с определението, предмет на оспорване, съдът оставя жалбата без разглеждане и прекратява производството по делото.

При тези данни настоящият състав на Върховния административен съд, второ отделение, стигна до следните изводи:

Частната жалба е подадена в срока по чл. 230 от АПК и от страна, за която съдебният акт е неблагоприятен, поради което е допустима.

Разгледана по същество, същата е неоснователна.

Изводът на първоинстанционния съд за недопустимост на производството поради липса на правен интерес за оспорващия е законосъобразен и следва да бъде споделен.

Оспореното решение на Общински съвет - Дряново е издадено на основание чл. 21, ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация във вр. с чл. 8, ал. 4 и чл. 14, ал. 7 от Закона за общинската собственост. С него се извършва действие по управление на общинско имущество - дадено е съгласие да се организира публично оповестен конкурс за отдаване под наем на помещения в сграда, която е публична общинска собственост. Жалбоподателят не се легитимира като собственик на процесния имот и няма ограничени вещни права върху обектите, предмет на процедурата. Отстъпеното на Народно читалище „Надежда -1925“ право на ползване на основание § 4, ал. 1 от ПЗР на Закона за народните читалища (ЗНЧ) върху част от помещения в същата сграда, а именно читалищен салон, библиотека и помещения на първия етаж, не може да обоснове правния му интерес от оспорване на решението на общинския съвет, тъй като тези помещения не са предмет на конкурсната процедура. Поради това административният съд правилно приема, че решението на общинския съвет не засяга негативно правната сфера на жалбоподателя и за последния не е налице правен интерес от оспорване на този акт (арг. чл. 147, ал.1 АПК). Отсъствието на правен интерес обосновава недопустимост на подадената жалба и е основание за оставянето ѝ без разглеждане и прекратяване на съдебното производство съгласно чл. 159, т. 4 АПК.

Налице е и още едно основание за недопустимост на оспорването. С цитираното решение Общински съвет - Дряново дава съгласие за провеждане на публично оповестен конкурс. Този акт е елемент от процедурата по провеждане на конкурса (чл. 14, ал. 7 ЗОС) и поставя началото на състезателното производство. Същият няма характеристиките на индивидуален административен акт съгласно чл. 21, ал. 5 АПК и не подлежи на съдебен контрол.

Поради изложеното настоящият съдебен състав приема, че не са налице основания за отмяна на обжалваното определение. Съдебният акт е законосъобразен и следва да бъде оставен в сила.

По тези съображения Върховният административен съд, второ отделение,

**ОПРЕДЕЛИ:**

ОСТАВЯ В СИЛА определение № 493/19.07.2019 г., постановено по адм. д. № 156/2019 г. по описа на Административен съд – Габрово.  
Определението е окончателно.

Административен съд - Габрово

Административно дело №  
156/2019г.

ГР.ГАБРОВО УЛ.РАЙЧО КАРОЛЕВ №  
4

Административно отделение  
№ на страната в списъка  
на лицата за призоваване 2  
19.7.2019 г.

ОБЩИНСКИ СЪВЕТ - ДРЯНОВО
Вх. № 61.00-87/25.7.2019г.

### С Ъ О Б Щ Е Н И Е

До ОБЩИНСКИ СЪВЕТ - ДРЯНОВО  
като Ответник  
Област ГАБРОВО ГР.ДРЯНОВО УЛ.БАЧО КИРО № 19

Приложено, връчваме Ви препис от Определение №493/19.7.2019г., постановено от Административен съд - Габрово, Административно отделение по Административно дело № 156/2019г. с което делото е прекратено.

Определението може да бъде обжалвано, както е посочено в него.

С писмена молба можете да заявите желание да ползвате правна помощ, при необходимост и право за това.

**Забележка:** Лица, чрез които не може да бъде връчено съобщението, съгласно чл.46, ал.3 от ГПК НАРОДНО ЧИТАЛИЩЕ "НАДЕЖДА - 1925" С. ТУРКИНЧА / насрещна страна, лица, заинтересовани от изхода на делото или изрично посочени в писмено изявление на адресата /

**Забележка:** Вижте указанията на гърба на съобщението.

ДЕЛОВОДИТЕЛ : .



Г  
п

## О П Р Е Д Е Л Е Н И Е № 493



гр. Габрово, 19.07.2019 година

### В И М Е Т О Н А Н А Р О Д А

**АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД – ГАБРОВО** в закрито съдебно заседание на деветнадесети юли две хиляди и деветнадесета година в състав:

**ПРЕДСЕДАТЕЛ: ДАНИЕЛА ГИШИНА**

при секретаря ..... като разгледа докладваното от съдия Гишина адм. дело № 156 по описа за 2019 година и за да се произнесе взе предвид следното:

Производството е образувано по жалба на Народно читалище „Надежда – 1925“ – с. Туркинча, община Дряново против Решение № 602 от 30.05.2019 година по Протокол № 69 на Общински съвет - Дряново.

В жалбата се твърди, че оспореното решение е незаконосъобразно – издадено при неспазване на установената форма, при съществено нарушение на административнопроизводствените правила, при противоречие с материалноправни разпоредби и при несъответствие с целта на закона. Развиват се доводи за липса на фактически и правни основания в оспореното решение; незаконосъобразно определяне на началната месечна наемна цена, посочена в решението; липса на индивидуализация на помещенията, които ще се отдават под наем, с което се нарушавали правата на оспорващото читалище; неяснота относно това как бъдещият наемател ще заплаща ползваните от него консумативи; липса на изисквания към правноорганизационната форма на участниците в конкурса с оглед предназначението на сградата за читалище и извършване на читалищна дейност; нарушаване на правата на оспорващото читалище и на разпоредбата на чл. 14, ал. 7, изр. 2 от Закона за общинската собственост; незаконосъобразност относно вмененото на читалището задължение да осигурява непрекъснат достъп до сградата и да не възпрепятства дейността на спечелилия конкурса участник, което според оспорващата страна е задължение на наемодателя; противоречие с § 4, ал. 1 и 2 от ПЗР на Закона за народните читалища. Прави се искане за отмяна на оспореното решение. Претендира се присъждане на направените по делото разноски.

От фактическа и правна страна съдът съобрази следното:

Съгласно Договор за безвъзмездно право на ползване върху имот общинска собственост от 28.06.2011 година, сключен между Община Дряново и Народно читалище „Надежда – 1925“ – с. Туркинча /л. 12-13/, на посоченото читалище са предоставени за безвъзмездно ползване помещения – читалищен салон, библиотека и помещения на първия етаж, находящи се в имот – публична общинска собственост: читалище с адрес с. Туркинча, община Дряново, за който имот е съставен Акт за публична общинска собственост № 1695 от 10.05.2011 година /л. 20/.

По повод на искане от Народно читалище „Коло Фичето – 2016“ за отдаване за читалищна дейност на помещения – общинска собственост, находящи се на втори етаж на читалищната сграда в с. Туркинча, община Дряново /л. 19 –гръб/, Кметът на Община Дряново е направил предложение до Общински съвет – Дряново за откриване на процедура за отдаване под наем, утвърждаване на месечна наемна цена и конкурсни условия за част от имот – публична общинска собственост, а именно 3 /три/ помещения заедно с прилежащия им коридор, разположени на втори етаж на читалищната сграда в с. Туркинча /л. 18-19/.

След проведено обсъждане на предложението, с Решение № 602 от 30.05.2019 година Общински съвет – Дряново /л. 14-17/ е дал съгласие за отдаване под наем на описаната в предложението на Кмета част от имот /т. 1/, утвърдил е начална месечна наемна цена в размер на 72.45 лева /т. 2/, приел е конкурсни условия /т. 3/, задължил е Народно читалище „Надежда – 1925“ – с. Туркинча, като ползвател по посочения по-горе договор, да осигурява непрекъснат достъп до сградата на читалището и да не възпрепятства дейността на спечелилия конкурса участник /т. 4/, възложил е на Кмета на Община Дряново да открие и проведе процедурата по провеждане на публично оповестен конкурс и да уведоми Народно читалище „Надежда – 1925“ – с. Туркинча за взетото решение /т. 5/.

От представената от Община Дряново информация относно предоставените на Народно читалище „Надежда – 1925“ – с. Туркинча, община Дряново помещения съгласно Договор № 72 от 28.06.2011 година за безвъзмездно право на ползване върху имот – общинска собственост, помещенията, за които с Решение № 602 от 30.05.2019 година по Протокол № 69 на Общински съвет - Дряново е дадено съгласие за откриване на процедура за отдаване под наем, и начина, по който се осъществява достъпа от първи към втори етаж на читалищната сграда в с Туркинча, община Дряново /л. 34-37/, се установява, че на Народно читалище „Надежда – 1925“ – с. Туркинча са предоставени читалищен салон, библиотека и помещения на първия етаж, отразени на Схема № 1 /л. 36/, помещенията, за които с Решение № 602 от 30.05.2019 година на Общински съвет - Дряново е дадено съгласие за откриване на процедура за отдаване под наем, са стаи с № 1, 2 и 3 и коридор на втория етаж, отразени на Схема № 2 /л. 37/, а достъпът от първи към втори етаж на сградата се осъществява чрез общите части /помещения/ на сградата, отразени на споменатите по-горе схеми.

Правният интерес е процесуалноправно понятие и се свързва с призната от закона възможност да се търси съдебна защита. Правният интерес се поражда от засягане на законни интереси, субективни права или свободи. Ако административният акт има пряк правопроменящ, правопрекратяващ или правопогасяващ ефект по отношение правата и законни интереси на оспорващия, е налице правен интерес. Правният интерес трябва да е личен и пряк, което означава че със самата отмяна на оспорения административен акт ще се отстрани настъпващата или настъпилата щета от изпълнението на административния акт.

Оспореното Решение № 602 от 30.05.2019 година на Общински съвет – Дряново за провеждане на публично оповестен конкурс за отдаване под наем на част от имот - публична общинска собственост не засяга пряко субективни права или защитими от закона интереси на оспорващото читалище. За обосноваване на активната процесуална легитимация е необходимо актът да уврежда правната сфера на оспорващия, било чрез нарушаване или застрашаване на субективно право или законен интерес, било чрез създаване на задължения. В хода на производството по делото не са представени надлежни доказателства, установяващи съществуването на засегнати от предвижданията на решението, субективни права на Народно читалище „Надежда – 1925“ – с. Туркинча. Видно от събраните доказателства, Народно читалище „Надежда – 1925“ – с. Туркинча не противопоставя собственически или ограничени вещни права върху обекта на откритата процедура, тъй като няма застъпване между помещенията, ползвани от оспорващото читалище, и тези, за които е предвидено са бъдат отдадени под наем.

В горния смисъл е Определение № 4597 от 2.04.2013 г. на ВАС по адм. д. № 3998/2013 г., VII отд.

Настоящият съдебен състав намира, че липсва правен интерес и за оспорване на процесното решение в частта му на т. 4, тъй като посоченото в него представлява задължение за читалището по силата на общото правило, че никой не може да упражнява повече права от притежаваните и не може да пречи на упражняването на



чужди права. Това задължение произтича от статута на оспорващото читалище на ползвател на част от помещенията в читалищната сграда, който статут е възникнал още през 2011 година и процесното решение с нищо не го променя.

По изложените съображения съдът намира, че подадената жалба следва да бъде оставена без разглеждане, а съдебното производство да бъде прекратено, тъй като наличието на правен интерес от оспорването е абсолютна процесуална предпоставка, за която съдът следи служебно.

Водим от горното и на основание чл. 184 във връзка с 159, т. 4 от Административнопроцесуалния кодекс, съдът

**ОПРЕДЕЛИ:**

**ОСТАВЯ БЕЗ РАЗГЛЕЖДАНЕ** жалбата на Народно читалище „Надежда – 1925“ – с. Туркинча, община Дряново против Решение № 602 от 30.05.2019 година по Протокол № 69 на Общински съвет - Дряново.

**ПРЕКРАТЯВА** производството по адм. дело № 156 по описа за 2019 година на Административен съд – Габрово.

Определението подлежи на обжалване с частна жалба пред Върховния административен съд в 7-дневен срок от съобщението, което съобщение да се извърши чрез връчване на препис от настоящото определение.

**АДМИНИСТРАТИВЕН СЪДИЯ:**

ВЯРНС  
АДМИ

  
Съдебен



## ОБЩИНСКИ СЪВЕТ - ДРЯНОВО

## ПРОТОКОЛ

№69

гр. Дряново, 30.05.2019 год.

**ОТНОСНО:** 7. Откриване на процедура за отдаване под наем, утвърждаване на месечна наемна цена и конкурсни условия на част от имот - публична общинска собственост, а именно 3 броя помещения, заедно с прилежащия им коридор, с обща площ от 72.45 кв.м, разположени на втория етаж от Сграда с идентификатор 73465.501.111.1 /Читалище/, находяща се в ПИ с идентификатор 73465.501.111 по КК на с. Туркинча, общ. Дряново (вх.№6100-24/23.05.2019г)  
Вносител: инж. Мирослав Семов – кмет на Община Дряново.

## РЕШЕНИЕ №602

1. На основание чл.21 ал.1 т.8 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, чл.14 ал.7 от Закона за общинската собственост и чл.13 от Наредбата за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество, Общински съвет - Дряново дава съгласие за отдаване под наем на част от имот - публична общинска собственост, а именно 3 броя помещения, заедно с прилежащия им коридор, с обща площ от 72.45 кв.м, разположени на втория етаж от Сграда с идентификатор 73465.501.111.1 /Читалище/, находяща се в ПИ с идентификатор 73465.501.111 по КК на с. Туркинча, общ. Дряново, съгласно скица №15-418069/14.11.2014г издадена от СГКК - гр. Габрово.

2. На основание Тарифа за базисни месечни наемни цени на имоти общинска собственост /в лева на кв.м/ (т.IV.13), Общински съвет - Дряново утвърждава начална месечна наемна цена на част от имот - публична общинска собственост, а именно 3 броя помещения, заедно с прилежащия им коридор, с обща площ от 72.45 кв.м разположени на втория етаж от Сграда с идентификатор 73465.501.111.1 /Читалище/, находяща се в ПИ с идентификатор 73465.501.111 по КК на с. Туркинча, общ. Дряново, в размер на 72.45 лева /седемдесет и два лева и четиридесет и пет стотинки/ (72.45 кв.м x 1.00 лв) без ДДС.

3. Имотът по т.1 да бъде отдаден под наем, чрез провеждането на публично оповестен конкурс при следните конкурсни условия:

- Срок на договора 10 години;
- Имотът да се използва за провеждане на културно-образователна дейност;
- Наемателят да поддържа обекта в добро техническо и хигиенно състояние за срока на договора;
- Наемателят да не преотдава имота на други лица;
- Наемателят да заплаща всички разходи по текущото поддържане и експлоатация на обекта;
- Наемателят да полага грижи за външния двор на читалището;
- Наемателят да не възпрепятства дейността и достъпа на НЧ „Надежда–1925” с. Туркинча.



## ОБЩИНСКИ СЪВЕТ - ДРЯНОВО

4. Задължава Народно читалище „Надежда-1925“ с. Туркинча, като ползвател по Договор №72/28.06.2011г, да осигурява непрекъснат достъп до сградата на читалището и да не възпрепятства дейността на спечелилия конкурса участник.

5. Възлага на Кмета на община Дряново да открие и проведе процедура по провеждане на публично оповестен конкурс, съгласно разпоредбите на Наредбата за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество и да уведоми НЧ „Надежда-1925“ с. Туркинча за решението на Общински съвет -Дряново.

**ГЕОРГИ КАЗАКОВ /п/**

*Председател на Общински съвет – Дряново*

**ПРЕСЛАВА ДЕМИРЕВА /п/**

*Зам. председател  
на Общински съвет – Дряново*

**ЦВЕТАН ЙОРДАНОВ /п/**

*Зам. председател  
на Общински съвет – Дряново*

Водил протокола: /п/

Радослава Вълкова

Ст. експерт при ОБС-Дряново в дирекция АПИОВО

Вярно с оригинала при ОБС!

Ст. експерт при ОБС-Дряново: /п/  
/Радослава Вълкова/